

Uittreksel

Gemeenteraad d.d. 13 december 2021

AANWEZIG:

Bram Wouters, algemeen directeur
Steven Coppens, voorzitter
Tim Vandenput, burgemeester
Joris Pijpen, Marc Vanderlinden, Pieter Muyltermans,
Annelies Vanderlinden en Joy Sergeys, schepenen
Patrick Demaerschalk, Alain Borreman, Luc Meganck,
Julie Bollue, Jo Portois, Julie Delwick, Caroline Lagrange,
Véronique Desmet, Timothy Rowies, Marijke Belsack,
Youri Vandervaeren, Eva De Bleeker en Maarten Bresseleers,
raadsleden

VERONTSCHULDIGD:

Kenny Verbeeck, raadslid

**FINANCIËN. BELASTING OP DE VERSPREIDING VAN NIET-GEADRESSEERDE
DRUKWERKEN EN VAN GELIJKGESTELDE PRODUCTEN. HERNIEUWING VOOR DE
PERIODE 2022-2024.**

Verantwoordelijke ambtenaar: Brecht Van den Bogaert
Bevoegd lid van het college: Tim Vandenput

Voorgeschiedenis

- De belasting op de verspreiding van niet-geadresseerde drukwerken met handelskarakter, zoals goedgekeurd door de gemeenteraad in zitting van 17 december 2018, vervalt op 31 december 2021. De belasting gevestigd op de verspreiding van niet-geadresseerde drukwerken dient te worden hernieuwd voor de periode 2022-2024.

Feiten en context

Het reglement dient te worden vernieuwd. Dit moment werd aangegrepen om het reglement te laten analyseren door een jurist met kennis van zaken.

Het reglement werd de voorbije jaren verschillende keren betwist en aangevochten in de rechtbank. Het is dus belangrijk een juridisch steekhoudend reglement goed te laten keuren door de raad.

De gemeentelijke belasting op de verspreiding van ongeadresseerd drukwerk heeft een ecologische inslag. De tarieven worden momenteel vastgesteld per exemplaar. Dat verandert: de tarieven zullen worden vastgelegd naargelang het gewicht van het reclaimedrukwerk. Met een belasting per exemplaar wordt het principe 'de vervuiler betaalt' immers veel minder gerespecteerd.

De belasting wordt vastgesteld als volgt:

- 0,00 euro per verspreid exemplaar tot en met 10 gram;
- 0,05 euro per verspreid exemplaar van meer dan 10 gram en tot en met 25 gram;
- 0,07 euro per verspreid exemplaar van meer dan 25 gram en tot en met 50 gram;
- 0,10 euro per verspreid exemplaar van meer dan 50 gram.

Ter info: 1 A4-blad kopieerpapier weegt 5 gram.

Er is een vrijstelling van belasting voor de verspreiding van niet-geadresseerde drukwerken en gelijkgestelde producten:

- wanneer zij hoofdzakelijk verband houden met een gemeentelijke volksraadpleging, van publiekrechtelijke personen, openbare diensten en daarmee gelijkgestelde inrichtingen;
- van vormings- en onderwijsinstellingen;
- van verenigingen zonder winstoogmerk;
- van de door het gemeentebestuur erkende adviesraden;
- van de door het gemeentebestuur erkende verenigingen;
- van caritatieve, filosofische, religieuze en politieke verenigingen;
- met een gewicht lager of gelijk aan 10 gram;
- voor (de eerste) twee publicaties tijdens het aanslagjaar;

Het voorzien van gunsttarieven of het vrijstellen van lokale ondernemers is, gezien het gelijkheidsbeginsel, niet mogelijk.

Het is duidelijk dat de belasting zich richt op de systematische veel verspreiding van niet-geadresseerd drukwerk. Kleine zelfstandigen die slechts enkele keren per jaar kleine hoeveelheden drukwerk verspreiden om promotie te voeren voor hun producten en diensten ten aanzien van de lokale afzetmarkt, worden ontzien. (vrijstelling t.e.m. 10 gram + vrijstelling voor (de eerste) twee publicaties)

Juridische gronden

- De Grondwet, meer bepaald artikel 170, § 4;
- Het Wetboek van de inkomstenbelastingen van 10 april 1992 en het Invorderingswetboek van 13 april 2019;
- Het Decreet van 30 mei 2008 betreffende de vestiging, de invordering en de geschillenprocedure van provincie- en gemeentebelastingen;
- Het Decreet van 23 december 2011 betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen (Materialendecreet);
- Het Decreet over het Lokaal Bestuur van 22 december 2017, artikel 40 § 3 en 41,14, inzake de bevoegdheid van de gemeenteraad om belastingreglementen te wijzigen, vast te stellen en goed te keuren;
- Het Decreet over het Lokaal Bestuur van 22 december 2017, artikel 56, § 3, 7°, inzake de bevoegdheid van het college om beslissingen te nemen die een wet, een decreet of een uitvoeringsbesluit uitdrukkelijk aan het college van burgemeester en schepenen voorbehoudt;
- Het Decreet over het Lokaal Bestuur van 22 december 2017, artikelen 286, 287, 288, inzake de bekendmaking en de inwerkingtreding van het belastingreglement;
- Het Decreet over het Lokaal Bestuur van 22 december 2017, artikel 330, inzake het bestuurlijk toezicht op de besluiten van de Gemeenteraad betreffende de belastingreglementen;
- Het Besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2012 tot vaststelling van het Vlaams reglement betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen (VLAREMA);
- Het Besluit van de Vlaamse Regering van 20 april 2018 betreffende de bekendmaking en raadpleegbaarheid van besluiten en stukken van het lokaal bestuur, betreffende de wijze waarop de reglementen en verordeningen van het lokaal bestuur worden bijgehouden in het register en betreffende de raadpleegbaarheid van de besluiten van de politiezones en hulpverleningszones;
- De Omzendbrief BB 2008/07 van 18 juli 2008 aangaande het decreet van 30 mei 2008 betreffende de vestiging, de invordering en de geschillenprocedure van provincie- en gemeentebelastingen;

- De Omzendbrief KB/ABB 2019/2 betreffende de gemeentefiscaliteit van 15 februari 2019.
- Het gemeenteraadsbesluit van 17 december 2018 op de verspreiding van niet-geadresseerde drukwerken met handelskarakter voor de periode 2019-2021.

Advies

RLE - 08/11/2021

- 1) De RLE wil dat handelaars kunnen kiezen welke twee bedelingen niet zullen worden belast.
- 2) De RLE wil kunnen bedelen per zone (centrum + alle bussen)
- 3) De RLE geeft aan dat er niet in alle bussen mag geflyerd worden, dus ze willen niet belast worden op 5.100 bussen, maar op 3.510 bussen waar wel niet-geadresseerd drukwerk in mag.
- 4) De RLE wil dat indien een Hoeilaartse handelaar betaalt, dit bedrag terug vloeit naar de RLE.

Argumentatie

De verspreiding van niet-geadresseerde drukwerken en van gelijkgestelde producten is een economische activiteit die voor de fysieke of rechtspersonen, actief in deze sector, redelijkerwijze inkomsten genereren, wat derhalve des te meer verantwoordt dat ook zij de belastingen betalen die hen ten laste worden gelegd.

Het ongevraagd en systematisch verspreiden van ongeadresseerd drukwerk en gelijkgestelde producten in alle brievenbussen of op de openbare weg is nadelig voor het milieu, verhoogt het volume papierafval en brengt bijkomende kosten van onder meer afhaling en verwerking mee. Het is dan ook gegrond om een deel van deze kosten te financieren door een belastingreglement.

Financieel advies

Financiële gevolgen voorzien	Actie: GBB AR: 73420 - BI:0020-04 IP: IP-GEEN	Krediet 2021: 85.000 euro 2022: 70.000 euro 2023: 70.000 euro 2024: 70.000 euro
------------------------------	---	---

Het belang van de belasting neemt de laatste jaren sterk af. Het verspreiden van ongeadresseerd drukwerk neemt dus af.

2015: 142.468,68 euro
 2016: 139.772,64 euro
 2017: 118.814,64 euro
 2018: 108.107,16 euro
 2019: 84.254,40 euro
 2020: 51.136,08 euro (COVID-19)

BESLUIT:

15 stemmen voor: Tim Vandenput, Joris Pijpen, Marc Vanderlinden, Pieter Muyldermans, Annelies Vanderlinden, Joy Sergeys, Luc Meganck, Julie Delwick, Caroline Lagrange, Véronique Desmet, Timothy Rowies, Marijke Belsack, Eva De Bleeker, Maarten Bresseleers en Steven Coppens
5 stemmen tegen: Patrick Demaerschalk, Alain Borreman, Julie Bollue, Jo Portois en Youri Vandervaeren

Heffingstermijn en belastbaar feit

Artikel 1:

Met ingang van 1 januari 2022, voor een termijn eindigend op 31 december 2024 wordt ten behoeven van de gemeente een jaarlijkse indirecte gemeentebelasting gevestigd op de verspreiding van niet-geadresseerde drukwerken en van gelijkgestelde producten, ongeacht of ze in brievenbussen worden gedeponeed of op de openbare weg worden verspreid.

Definities

Artikel 2:

Verspreiding: de bedeling in brievenbussen en de uitdeling of afgifte van niet-geadresseerde drukwerken of van gelijkgestelde producten op de openbare weg

Gelijkgestelde producten: onder meer alle stalen en reclaimedragers, door de adverteerders aangeboden, die willen aanzetten tot het gebruik of verbruik van diensten, producten of transacties. De opsomming is niet limitatief.

Niet-geadresseerd: het ontbreken van een individuele adressering, waarbij ook de collectieve adresaanduiding per straat, of een gedeeltelijke adresvermelding, wordt beschouwd als niet-geadresseerd.

Belastingplichtige

Artikel 3:

De belasting is verschuldigd door de natuurlijke of de rechtspersoon die de opdracht gaf om het drukwerk te drukken of om het gelijkgestelde product te produceren. De belastingplichtige doet aangifte van zijn belastingschuld overeenkomstig artikel 6.

Als de opdrachtgever geen aangifte gedaan heeft overeenkomstig artikel 6 en niet gekend is op basis van gegevens waarover de gemeente beschikt, bestaat er een weerlegbaar vermoeden dat de verantwoordelijke uitgever als opdrachtgever is opgetreden.

De verantwoordelijke uitgever, de drukker of producent van de gelijkgestelde goederen en de fysieke of rechtspersoon onder wiens naam, handelsnaam, logo of embleem het drukwerk of product wordt verspreid, zijn hoofdelijk aansprakelijk voor de betaling van de belasting.

Berekeningsgrondslag en tarief

Artikel 4:

De belasting wordt vastgesteld als volgt:

- 0,00 euro per verspreid exemplaar tot en met 10 gram;
- 0,05 euro per verspreid exemplaar van meer dan 10 gram en tot en met 25 gram;
- 0,07 euro per verspreid exemplaar van meer dan 25 gram en tot en met 50 gram;
- 0,10 euro per verspreid exemplaar van meer dan 50 gram.

Vrijstellingen

Artikel 5:

Er is een vrijstelling van belasting voor de verspreiding van niet-geadresseerde drukwerken en gelijkgestelde producten:

- wanneer zij hoofdzakelijk verband houden met een gemeentelijke volksraadpleging, en dit voor zover de drukwerken of producten verspreid worden in de periode tussen de indiening van het verzoek bedoeld in artikel 310 van het Decreet over het Lokaal Bestuur en de beslissing van de gemeenteraad om op een dergelijk verzoek niet in te gaan, of in de periode tussen de indiening van het verzoek bedoeld in artikel 310 van het Decreet over het Lokaal Bestuur en de dag van de volksraadpleging of in de periode tussen de beslissing van de gemeenteraad op eigen initiatief en de dag van de volksraadpleging.
- van publiekrechtelijke personen, openbare diensten en daarmee gelijkgestelde inrichtingen;
- van vormings- en onderwijsinstellingen;
- van verenigingen zonder winstoogmerk;
- van de door het gemeentebestuur erkende adviesraden;
- van de door het gemeentebestuur erkende verenigingen;
- van caritatieve, filosofische, religieuze en politieke verenigingen;
- met een gewicht lager of gelijk aan 10 gram;
- voor de eerste twee publicaties tijdens het aanslagjaar of voor twee publicaties tijdens het aanslagjaar die door de belastingplichtige worden aangeduid via het keuzeformulier;

Aangifteplicht

Artikel 6:

Elke belastingplichtige moet ten laatste binnen veertien kalenderdagen na de verspreiding van het eerste exemplaar een aangifte indienen bij het gemeentebestuur op een door het gemeentebestuur voorgeschreven aangifteformulier.

De aangifte bevat alle noodzakelijke inlichtingen voor het vestigen van de aanslag en een specimen van het verspreide drukwerk of het gelijkgesteld product.

Als aangifte datum geldt de postdatum of (bij afgifte) de datum vermeld op het ontvangstbewijs. Valt de uiterste indieningsdatum op een zaterdag, een zondag of een wettelijke feestdag, dan wordt de vervaldag verplaatst naar de eerstvolgende werkdag.

Een belastingplichtige kan een aangifteformulier eenvoudig bekomen via de webtoepassing van het gemeentebestuur.

Keuzeformulier voor vrijstelling

Artikel 7:

Elke belastingplichtige kan ten laatste op 31 maart van het aanslagjaar eenmalig zijn definitieve keuze van twee vrijgestelde publicaties indienen bij het gemeentebestuur op een door het gemeentebestuur voorgeschreven keuzeformulier.

Een belastingplichtige die geen keuzeformulier indient voor deze datum kan tijdens dat aanslagjaar geen beroep doen op de vrijstelling van twee publicaties naar keuze. De eerste twee publicaties worden in dat geval vrijgesteld.

Een belastingplichtige kan het keuzeformulier eenvoudig bekomen via de webtoepassing van het gemeentebestuur.

Ambtshalve belasting

Artikel 8:

Bij gebrek aan aangifte op de in artikel 6 gestelde datum, of in geval van onjuiste, onvolledige of onnauwkeurige aangifte, kan de belastingplichtige ambtshalve worden belast. In geval van een ambtshalve aanslag wordt de belasting gevestigd op basis van de gegevens waarover het gemeentebestuur beschikt.

Voor de belasting ambtshalve wordt gevestigd, brengt het college van burgemeester en schepenen de belastingplichtige met een aangetekende brief op de hoogte van de redenen waarom ze gebruik maakt van deze procedure, de elementen waarop de belasting is gebaseerd evenals de wijze van bepaling van die elementen en het bedrag van de belasting.

Wanneer de aanslag ambtshalve wordt gevestigd zullen de niet-geadresseerde drukwerken en gelijkgestelde producten geacht worden te zijn verdeeld over de ganse gemeente, waarbij het aantal brievenbussen forfaitair als volgt wordt bepaald op 3.600.

De belastingplichtige beschikt over een termijn van dertig kalenderdagen te rekenen vanaf de derde werkdag die volgt op de verzending van die kennisgeving om zijn opmerkingen schriftelijk voor te dragen.

Elke ambtshalve ingekohierde belasting wordt verhoogd met 10% van de ambtelijk in te kohieren belasting. Het bedrag van deze belastingverhoging wordt gelijktijdig en samen met de ambtshalve belasting ingekohierd.

Wijze van innen

Artikel 9:

De belasting wordt ingevorderd door middel van een kohier dat vastgesteld en uitvoerbaar verklaard wordt door het college van burgemeester en schepenen.

Betaaltermijn

Artikel 10:

De belasting moet betaald worden binnen twee maanden na de verzending van het aanslagbiljet.

Bezwaar

Artikel 11:

Op grond van het Decreet van 30 mei 2008 en volgens de daar beschreven voorwaarden kan tegen deze belasting door de belastingschuldige een bezwaar worden ingediend bij het college van burgemeester en schepenen.

Behoudens latere wijzigingen bepaalt het Decreet dat het bezwaar schriftelijk moet worden ingediend, en ondertekend en gemotiveerd moet zijn.

Het bezwaarschrift moet, op straffe van verval, worden ingediend binnen een termijn van drie maanden te rekenen vanaf de derde werkdag volgend op de datum van verzending van het aanslagbiljet of vanaf de kennisgeving van de aanslag of vanaf de datum van de contante inning.

Het bezwaarschrift kan via een duurzame drager worden ingediend indien het college van burgemeester en schepenen in deze mogelijkheid voorziet.

Van het bezwaarschrift wordt een ontvangstmelding verstuurd, binnen vijftien kalenderdagen na de indiening ervan.

Verwijzingsbepaling naar WIB 92 en Invorderingswetboek

Artikel 12:

Zonder afbreuk te doen aan de bepalingen van het decreet van 30 mei 2008, zijn van overeenkomstige toepassing op de provincie- en gemeentebelastingen:

1° de bepalingen van titel VII, hoofdstuk 1, 3, 4, 6, 7 en 8, van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen 1992, voor zover deze niet specifiek de belastingen op de inkomsten betreffen;

2° het Wetboek van de minnelijke en gedwongen invordering van fiscale en niet-fiscale schuldvorderingen van 13 april 2019, met uitzondering van artikel 43 tot en met 48.

Bekendmaking en inwerkingtreding

Artikel 13:

De toezichthoudende overheid wordt op de hoogte gebracht overeenkomstig artikel 330 van het Decreet over het Lokaal Bestuur.

Het belastingreglement wordt afgekondigd en bekendgemaakt overeenkomstig artikel 286 § 1 en 287 van het Decreet over het Lokaal Bestuur.

Dit belastingreglement treedt in werking op 1 januari 2022.

Uittreksel voor

financiële dienst, deskundige lokale economie en toerisme, communicatiedienst

Namens de Raad,

get. Bram Wouters
Algemeen directeur

get. Steven Coppens
Voorzitter

Voor eensluidend afschrift,